

УДК 338.242.4

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Афанасьева В.Е..

Научный руководитель канд. экон. наук Бартакова Т.С.

Сибирский федеральный университет, торгово-экономический институт

Сфера труда - важная и многоплановая область экономической и социальной жизни общества. Она охватывает как рынок рабочей силы, так и ее использование в общественном производстве. На рынке труда получает оценку стоимость рабочей силы, определяются условия ее найма, в том числе величина заработной платы, условия труда, возможность получения образования, профессионального роста, гарантии занятости и т.д.

Занятость является одной из существенных характеристик экономики, благосостояния народа. Уровень занятости представляет собой важнейший макроэкономический показатель. Но занятость не чистое экономическое явление. Она обусловлена демографическими процессами, выступает частью социальной политики, т.е. имеет демографическое и социальное содержание.

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения. Исходя из актуальности темы, целью данной статьи является анализ политики занятости в России и Красноярском крае.

Согласно российскому закону о занятости, государственная политика занятости заключается в содействии полной, продуктивной и свободно избранной занятости путём обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождающихся граждан, сдерживания массовой долгосрочной (хронической) безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Политика занятости на федеральном уровне включает определение совокупности правовых, экономических, организационных мер и нормативных актов, необходимых для создания и регулирования отношений между субъектами рынка труда. Она определяет также меры регулирования рынка труда: устанавливает предельно допустимый уровень и продолжительность безработицы, размеры квот и стимулирование приема на работу социально незащищенных групп населения, минимально допустимый объем бюджетных средств на выплату пособий, целесообразный уровень переподготовки и создания общественных работ.

На региональном уровне политика занятости означает содействие полной, продуктивной работе и свободно избранной занятости, направленной на создание условий для реализации права граждан на труд на территориях, находящейся в пределах компетенции органов власти соответствующего уровня (республики, края, области, автономной области, автономного округа, р-на и города). Региональная политика занятости реализуется через программы содействия занятости населения, принимаемые субъектами Российской Федерации. Эти программы учитывают территориальные факторы и условия, влияющие на состояние рынка труда в регионах. Одна из важнейших задач мероприятий по содействию занятости – это сокращение количества безработного населения.

По данным за 2012 год, Красноярский край находится на 32 месте по уровню безработицы, который составил 5.55%, тогда как средний уровень по стране составил 5.46%, в 2013 г. уровень безработицы в крае составил 6%.

Таблица 1- Занятости и безработице в Красноярском Крае по годам

Год	Экономически активные	Занятые	Безработные	Уровень безработицы
2013	1 523 000	1 434 400	88 600	6,00
2012	1 513 000	1 429 000	84 000	5,55
2011	1 511 000	1 421 000	90 000	5,98
2010	1 555 000	1 458 000	97 000	6,24
2009	1 541 000	1 395 000	145 000	9,44
2008	1 501 000	1 406 000	96 000	6,38
2007	1 554 000	1 436 000	118 000	7,60
2006	1 580 000	1 442 000	138 000	8,75
2005	1 604 000	1 452 000	152 000	9,47
2004	1 597 000	1 469 000	128 000	8,01
2003	1 604 000	1 456 000	147 000	9,19
2002	1 542 000	1 422 000	120 000	7,77
2001	1 522 000	1 374 000	148 000	9,74
2000	1 550 000	1 360 000	190 000	12,25

Как видно из таблицы, составленной по данным службы государственной статистики по Красноярскому краю, уровень безработицы, за 13 лет существенно снизился, последние 3 года он держится в диапазон 5,5-6%. Уровень регистрируемой безработицы, как правило, ниже, поскольку не все безработные встают на учет в службу занятости. Так, уровень зарегистрированной безработицы сократился с 1,9% на 01.01.2012 до 1,6% на этот же период 2013 и до 1,4% 2014 г. Это минимальное значение данного показателя за последние 19 лет. Оно меньше, чем в среднем по сибирскому федеральному округу (1,7) и сравнимо со средним показателем по Российской Федерации (1,3).

Во многом благоприятная ситуация на рынке труда края обусловлена экономическим положением территории. Благодаря богатому ресурсному потенциалу, Красноярский край является одним из наиболее индустриально развитых регионов России.

Красноярский край устойчиво входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по объему валового регионального продукта. Сегодня он составляет более триллиона рублей. Более половины ВРП обеспечивает промышленный комплекс Красноярского края, в частности цветная металлургия, нефтегазовая отрасль, электроэнергетика, горнодобывающая промышленность, лесозаготовка и лесопереработка.

Тем не менее, в Красноярском крае проблема занятости населения достаточно серьезна, особенно для молодежи, инвалидов. Необходимость решения проблем

занятости обусловили принятие на региональном уровне закона о занятости, который вступил в силу с 1 января 2012. Работают краевые программы содействия занятости. Меры, предусмотренные в программах, включают в себя профессиональную ориентацию школьников по востребованным профессиям; обучение молодежи в учреждениях профобразования; переподготовку взрослого населения; привлечение кадровых ресурсов из других территорий; повышение привлекательности имеющихся рабочих мест.

По итогам реализации программы 2013 года в Красноярском крае зафиксировано снижение числа безработных. Уровень зарегистрированной безработицы на конец года составил 1,35% экономически активного населения, тогда как на начало года - 1,6%. При содействии органов службы занятости нашли работу 91,4 тысячи человек, в том числе 36,1 тысячи безработных граждан; приступили к профессиональному обучению по направлению органов службы занятости 8,4 тысячи безработных граждан. Снизился и уровень безработицы среди молодежи на 23,1%. В течение 2013 года численность безработной молодежи сократилась почти на 1,5 тыс. человек. Число не востребованных на рынке труда выпускников в 2013 сократилось почти в 1,5 раза по сравнению с показателем 2012 года. В 2013 году в Красноярском крае по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа самый высокий уровень трудоустройства.

Одним из приоритетных направлений работы службы является содействие занятости инвалидов. В рамках программы «Содействие занятости населения Красноярского края» в 2013 г. было трудоустроено более 2,8 тыс. инвалидов. В этом же году реализовывалась «Региональная программа дополнительных мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в Красноярском крае в 2013 году», которая позволила оборудовать за счет средств бюджета 215 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Для обеспечения трудовыми кадрами инвестиционных проектов края и трудоустройства населения Агентством труда и занятости населения Красноярского края сформирован единый краевой реестр инвестиционных проектов, по которым работодателями заявлена кадровая потребность. В случае отсутствия трудовых ресурсов необходимой квалификации, организуется обучение из числа безработных граждан. За 2013 год по наиболее востребованным на инвестиционных проектах профессиям («водитель автомобиля», «электрогазосварщик», «машинист крана (крановщик)», «машинист автогрейдера» и др.) обучено более 1,9 тыс. безработных.

В результате проводимой работы по кадровому обеспечению инвестиционных проектов края, в 2013 году за счет всех источников трудовых ресурсов заполнено более 11 тыс. вакансий (80% заявленной потребности). В том числе трудоустроено более 1,6 тыс. безработных жителей края, зарегистрированных в службе занятости населения.

С 2014 года действует новая программа Красноярского края о содействии занятости населения на 2014-2016 годы. Ответственный исполнитель государственной программы - агентство труда и занятости населения Красноярского края.

Цель государственной программы - обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения. Ее задачами являются: повышение занятости и социальная защита от безработицы населения Красноярского края, а также создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

В принятой программе отмечается, что основными направлениями краевой политики в сфере занятости населения являются:

- создание новых условий для повышения профессиональной мобильности населения Красноярского края, привлечения необходимых трудовых ресурсов из других регионов, минимизация оттока местных трудовых ресурсов;
- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;
- развитие системы профессиональной ориентации;
- оптимизация структуры рабочей силы, повышение качества рабочей силы через развитие системы образования взрослого населения;
- повышение экономической активности населения, в том числе обеспечение совмещения родительских обязанностей с профессиональной деятельностью путем повышения квалификации и переобучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, профессиям, востребованным на рынке труда.

Реализация государственной программы, по мнению разработчиков, будет способствовать:

- содействию трудоустройству граждан – коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда ежегодно не превысит 0,9, доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы, ежегодно составит не менее 72,0 %;
- повышению конкурентоспособности граждан на рынке труда – доля трудоустроенных граждан, признанных в установленном порядке безработными, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, в общей численности закончивших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, составит к концу 2016 года не менее – 80,0 %;
- социальной поддержке безработных граждан – доля граждан, признанных в установленном порядке безработными, своевременно получающих пособие по безработице, ежегодно составит 100,0 %;
- повышению качества и доступности государственных услуг в сфере содействия занятости населения – удельный вес получателей государственных услуг, удовлетворенных качеством государственной услуги, в общей численности принявших участие в опросе ежегодно составит не менее 90,0 %.

Первые итоги работы программы показали, что с начала 2014 года трудоустроились 15,4 тыс. граждан, что составляет 62,6 % от общего числа обратившихся за содействием в поиске работы.

Поскольку безработица влечет за собой не только экономические последствия, но и социальные, психологические, нравственные, то проблема занятости и ее регулирования является одной из приоритетных задач федеральных, региональных и местных органов власти. Решение данной проблемы требует значительных финансовых ресурсов. При отсутствии финансирования из федерального бюджета дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, а также мероприятий по социальной поддержке безработных граждан существуют риски не реализации указанных мероприятий. В целях управления рисками и их минимизации в процессе реализации государственной программы предусматривается: постоянный мониторинг выполнения государственной программы; осуществление внутреннего контроля исполнения мероприятий государственной программы; перераспределение объемов финансирования государственной программы в зависимости от складывающейся ситуации на рынке труда Красноярского края.

Основной мерой управления рисками реализации государственной программы являются меры правового регулирования.